

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Prólogo a la quinta edición	XI
Prólogo a la cuarta edición	XV
Prólogo a la primera edición	XVII

CAPÍTULO I

PRESENTACIÓN GENERAL DEL PASADO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

1. El Constitucionalismo y el reformismo constitucional desde el siglo XIX	2
A) Orígenes e influencias presentes en el constitucionalismo de los países andinos	4
B) Las Constituciones Provinciales de comienzos del siglo xix	4
C) Las Constituciones Políticas nacionales del siglo xix	6
2. La Constitución de 1886 y las constantes del constitucionalismo del siglo xx	7
A) Clericalismo y confesionalismo	9
B) Presidencialismo extremo	10
C) El centralismo	10
D) El reformismo	11
3. El modelo de la Constitución de 1991	12
A) La Constitución de 1991 como un texto democrático	13
B) La Constitución de 1991 como un texto participativo	14
C) La Constitución de 1991 como un texto pluralista	15
D) La Constitución de 1991 como un texto contencioso	16
4. La formación de la Constitución de 1991	17
A) Hechos determinantes	17
B) La primera votación popular. El movimiento “Todavía podemos salvar a Colombia”	19
C) El primer decreto presidencial, el 927 de 1997 y el procedimiento para la Asamblea Constituyente	19
D) La primera sentencia de la Corte Suprema de Justicia. El fallo de mayo 25 de 1990	20
E) La segunda votación popular y la elección de César Gaviria Trujillo como Presidente de la República	20
F) El segundo decreto presidencial, el 126 de 1990. La convocatoria final	21
G) La segunda sentencia de la Corte Suprema de Justicia. El fallo de octubre 9 de 1990	21
H) La tercera votación popular. La conformación de la Asamblea y algunas cifras	22
5. La Constitución de 1991. Estructura, partes y reformas	23
A) Partes de la Constitución de 1991. La parte dogmática y la parte orgánica	23
B) Las reformas a la Constitución de 1991	25

CAPÍTULO II

EL PREÁMBULO, LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES
Y EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD

1. El Preámbulo de la Constitución de 1991	35
A) La noción de Preámbulo y sus usos	35
B) Contenidos del Preámbulo de la Constitución de 1991	36
C) El valor del Preámbulo.....	37
2. Las normas, los principios, las reglas y los valores	38
A) Las normas. El concepto y la estructura de la norma	39
B) Los principios como normas de mandato.....	39
C) Las reglas como normas de mandato	41
D) Los valores como enunciados normativos de interpretación.....	42
3. Los principios constitucionales.....	43
A) Principios constitucionales explícitos	44
B) Los principios constitucionales implícitos	44
C) Función de los principios constitucionales	45
4. El Estado social de derecho y los principios que lo integran	46
A) El Estado social de derecho	46
a) La prevalencia del principio de legalidad.....	47
b) La existencia del principio de división de poderes	48
c) La existencia de efectividad simplemente formal de los derechos y las libertades	48
B) El Estado social de derecho. Sus componentes	48
a) El principio de dignidad	51
b) El principio de trabajo	52
c) El principio de solidaridad.....	53
d) El principio de prevalencia del interés general	54
5. El principio de efectividad. Artículo 2- de la Constitución.....	55
6. El principio de participación o principio democrático.....	57
7. El principio de supremacía constitucional	59
A) El principio de supremacía de la Constitución	60
a) La Constitución como norma jurídica de aplicación y de exigibilidad directa	60
b) La Constitución como norma que somete y determina la vigencia de las otras normas	62
c) La supremacía de la Constitución como constitucionalización del derecho ...	63
d) La supremacía de la Constitución en el plano de la interpretación constitucional	64
B) La excepción de inconstitucionalidad.....	65
8. El principio de primacía de los derechos humanos	66
9. El principio de responsabilidad.....	68
10. El principio de pluralidad o de diversidad étnica y cultural.....	69
11. Otras normas del título I de la Constitución y otros principios constitucionales	71
12. El bloque de constitucionalidad.....	71
A) El concepto de bloque de constitucionalidad y sus antecedentes	72
B) La remisión o reenvío como articuladores del bloque de constitucionalidad	73
a) Los Convenios de la OIT como componentes del bloque de constitucionalidad	73

b) Los tratados sobre derechos humanos como componentes del bloque de constitucionalidad.....	74
c) Los derechos innominados como componentes del bloque de constitucionalidad	75
d) El Derecho Internacional Humanitario como componente del bloque de constitucionalidad.....	76
C) Clasificación y usos del bloque de constitucionalidad.....	77
a) Bloque de constitucionalidad en sentido estricto.....	77
b) Bloque de constitucionalidad en sentido amplio o lato.....	78
D) Las obligaciones del Estado derivadas de la ratificación de los tratados internacionales. Las consecuencias del bloque de constitucionalidad ..	79

CAPÍTULO III

LOS DERECHOS HUMANOS.
LA CARTA DE DERECHOS

1. Obligaciones de los Estados frente a los derechos humanos	83
A) Obligaciones negativas o deberes de respeto y de abstención	83
B) Obligaciones positivas o deberes de prestación y protección	84
C) Obligaciones de regulación.....	85
D) Obligaciones de garantía o de satisfacción	87
2. Los derechos humanos y sus características	87
A) Son derechos universales	88
B) Son derechos absolutos respecto de otros derechos	88
C) Son derechos inalienables.....	89
3. La distinción entre derechos humanos, derechos constitucionales y derechos fundamentales	89
A) Los derechos humanos.....	90
B) Los derechos constitucionales	90
C) Los derechos fundamentales	91
4. Clasificación de los derechos humanos contenida en la Constitución de 1991	91
A) Los derechos fundamentales	92
B) Los derechos económicos, sociales y culturales (DESC)	93
C) Los derechos colectivos y del ambiente	94
5. Los derechos fundamentales y su clasificación.....	95
A) Los derechos de libertad.....	95
B) Los derechos de igualdad	96
C) Los derechos de seguridad	97
D) Los derechos políticos	97
E) Los derechos sociales.....	97
6. El núcleo esencial de los derechos fundamentales	99

CAPÍTULO IV

LOS DERECHOS DE LIBERTAD
Y LIBERTADES FÍSICAS

1. El derecho a la libertad personal y a la inviolabilidad del domicilio	104
A) El contenido del derecho a la libertad personal	105
B) La reserva judicial y la reserva legal	106
a) Reserva judicial	106
b) Reserva legal	106
C) Reglas jurisprudenciales sobre los derechos de libertad personal e inviolabilidad del domicilio	107
a) La fundación de la línea jurisprudencial	107
b) El examen constitucional del Poder Nacional	109
c) La defensa de las reservas judicial y legal en estados de excepción ..	110
d) El intento de constitucionalización de las vulneraciones por el “Estatuto antiterrorista”	111
e) Balance de la jurisprudencia sobre la reserva judicial	111
f) La inexequibilidad de la retención de personas en estaciones de policía ..	112
2. Los derechos a la libertad de circulación y de residencia	114
A) El contenido de los derechos a la libertad de circulación y residencia ..	114
B) Las limitaciones normativas a los derechos de libertad de circulación y residencia	115
C) Reglas jurisprudenciales sobre los límites a los anteriores derechos	116
D) La inexequibilidad de los registros poblacionales o de “empadronamiento”	118
a) Sentencia C-251 de 2002	118
b) Sentencia C-1024 de 2002	119
c) Sentencia C-816 de 2004	119
3. Libertad de circulación y de residencia en los casos de desplazamiento forzado	119
A) El desplazamiento forzado y la libertad de circulación y de residencia en el <i>Caso de la Comunidad Moiwana contra Suriname</i>	120
B) El desplazamiento forzado y la libertad de circulación y de residencia, en los casos contra Colombia	121
4. Modificaciones normativas alrededor de las libertades físicas en Colombia ..	123

CAPÍTULO V

LOS DERECHOS DE LIBERTAD (II).
LIBERTADES DE LA ESFERA INTERNA

1. El derecho al libre desarrollo de la personalidad	125
A) Estructura y dimensiones del enunciado que contiene el derecho	126
a) El libre desarrollo de la personalidad en sentido positivo	126
b) El libre desarrollo de la personalidad en sentido negativo	126
B) El contenido del derecho al libre desarrollo de la personalidad	126
C) Los límites del Estado	127
a) La sentencia T-493 de 1993 y el derecho a rehusar el tratamiento médico	128
b) La sentencia C-221 de 1994, sobre dosis personal	128
c) La sentencia C-481 de 1998	129
d) La sentencia C-098 de 2003, y la distinción entre lo público y lo privado en la	

conducta de los abogados.....	130
D) Otras modalidades y protecciones del derecho al libre desarrollo de la personalidad	131
E) Los límites y el derecho al libre desarrollo de la personalidad.....	132
2. El derecho a la libertad religiosa y de cultos	132
A) Estructura y contenido del derecho	133
B) El derecho de libertad religiosa y los derechos de los individuos y de las minorías	134
C) La igualdad de trato entre las iglesias y la neutralidad del Estado en materia religiosa. El Estado laico. La línea jurisprudencial	135
a) La fundación de la línea jurisprudencial.....	135
b) La inexequibilidad de la consagración del Estado colombiano al Sagrado Corazón de Jesús	139
c) El derecho a la igualdad de trato en materia tributaria entre las iglesias	140
d) La Ley María y la confirmación del curso de la línea jurisprudencial	141
D) La ponderación y la tensión entre el derecho a la libertad religiosa y ... otros derechos	142
3. El derecho a la libertad de conciencia	144
A) La objeción de conciencia en el servicio militar.....	145
a) La sentencia C-511 de 1994 y la negativa de la objeción de conciencia al servicio militar.....	145

b) La sentencia C-728 de 2009 y la procedencia de la objeción de conciencia en el servicio militar	147
B) La objeción de conciencia en actos públicos de juramento.....	147
C) La objeción de conciencia en el plano educativo.....	149
D) La objeción de conciencia y la objeción profesional	150
E) La objeción de conciencia en materia de obligaciones laborales	151
F) La objeción de conciencia en relación con el derecho a la interrupción voluntaria del embarazo (IVE).....	151
a) La objeción de conciencia es un derecho individual y no colectivo ..	153
b) Los jueces no pueden alegar la objeción de conciencia para negarse a cumplir sus funciones.....	153
c) La orden de hacer pedagogía acerca de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres en Colombia	153

CAPÍTULO VI

LOS DERECHOS DE IGUALDAD

1. El derecho a la igualdad en la Constitución de 1991	156
A) La regla de prohibición de discriminación y el derecho a la igualdad de trato ...	157
B) El mandato de promoción y la adopción de acciones afirmativas y de medidas de discriminación inversa o positiva.....	158
a) La diferencia de edad en favor de la mujer para pensión de jubilación	159
b) El mandato de participación de la mujer por el sistema de cuotas	160
c) El beneficio del “retén social” previsto en el artículo 12 de la ley 790 de 2002	160
C) El mandato de protección a personas en circunstancia de debilidad manifiesta ..	161
2. El instrumento de evaluación de las violaciones al derecho a la igualdad.	
El test de igualdad	163
A) El test de igualdad y las aplicaciones de la Corte Constitucional	163
a) Test de igualdad de influencia europea o test de proporcionalidad ...	164
b) La influencia norteamericana en el test de igualdad.....	166
c) El “juicio integrado de igualdad”	166
B) La intensidad del test y los criterios de su determinación	167
a) Test leve o débil	167
b) Test intermedio.....	168
c) Test estricto	168
3. El principio de proporcionalidad y el test de igualdad	169
A) Los pasos y las reglas desde el principio de proporcionalidad.....	170
B) Los pasos estructurales del juicio integrado de igualdad	170
a) Paso uno	170
b) Paso dos	170
c) Paso tres	170
C) La aplicación de las reglas, de acuerdo con cada uno de los pasos	170
a) Paso uno	171
b) Paso dos.....	171
c) Paso tres	171

4. El derecho a la igualdad y la diversidad. La discriminación por sexo en el sistema colombiano.....	174
A) La sentencia C-075 de 2007. Los efectos patrimoniales de la unión marital de hecho entre personas del mismo sexo	175
B) La sentencia C-811 de 2007. El derecho de la pareja del mismo sexo a ser beneficiaria del Sistema General de Seguridad Social en Salud ...	176
C) La sentencia C-336 de 2008. El derecho de la pareja del mismo sexo a la pensión de sobrevivientes	177
D) La sentencia C-029 de 2009 y el problema estructural de la discriminación sobre parejas del mismo sexo	178
E) La sentencia C-577 de 2011, la definición del matrimonio y el derecho de las parejas del mismo sexo al matrimonio.....	180
5. El derecho fundamental a igualdad de trato jurídico en Colombia	181
A) La sentencia C-104 de 1993 y la fundación de la línea jurisprudencial.	182
B) La sentencia C-037 de 1996 y el establecimiento de la regla de igualdad de trato jurídico.....	182
C) La sentencia C-836 de 2001 sobre “doctrina probable” y derecho a la igualdad de trato jurídico.....	182
D) La sentencia SU-120 de 2003. Unificación acerca de la garantía de la igualdad de trato jurídico.....	183

CAPÍTULO VII

DERECHOS DE SEGURIDAD O DEFENSA

1. El derecho a la vida	186
A) La comprensión del contenido del derecho a la vida.....	186
a) En el nivel de la comprensión de los derechos absolutos	186
b) En el nivel de la comprensión del contenido de la vida y del derecho fundamental a la vida.....	187
B) La jurisprudencia de la Corte Constitucional acerca del derecho a la vida	187
a) La penalización del aborto.....	188
b) Decisión sobre el homicidio por piedad (Eutanasia)	189
c) La obligatoriedad del cinturón de seguridad.....	190
d) Supresión de pena para el aborto bajo “extraordinarias condiciones. anormales de motivación”	191
e) La penalización parcial del aborto en Colombia	192
C) La prohibición de la pena de muerte	194
2. El derecho al debido proceso	195
A) El derecho al debido proceso y sus referentes normativos	196
a) Referentes del Derecho Internacional de los Derechos Humanos y su conexión.....	196
b) El referente normativo en el sistema colombiano y su conexión	199
B) El derecho al debido proceso en la Constitución Política	200
a) Primera zona	201
b) Segunda zona.....	203
c) Tercera zona	214

C) Otras garantías que hacen parte del derecho al debido proceso	220
--	-----

CAPÍTULO VIII

DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES.
LOS DERECHOS SOCIALES

1. Concepto, características y justiciabilidad de los derechos sociales	224
A) Origen, evolución y positivización de los derechos sociales	224
B) Contenido y características de los derechos sociales	226
C) La justiciabilidad de los derechos sociales. El concepto de Derechos sociales fundamentales.....	227
a) Las tensiones alrededor de la justiciabilidad de estos derechos y la cláusula de progresividad	228
b) Los derechos sociales fundamentales.....	230
2. Los derechos de los sujetos de especial protección constitucional	231
A) La mujer como sujeto especial de protección	232
a) El marco jurídico de dominación a la mujer en Colombia	233
b) La protección especial al embarazo, el parto y las mujeres cabeza de familia .	235
B) Las personas de la tercera edad como sujetos de especial protección....	241
a) La pensión y el régimen de pensiones en Colombia	242
b) El derecho a respuesta en las peticiones sobre pensión.....	243
c) El derecho fundamental al reconocimiento y pago de la pensión	245
d) El derecho a la actualización y el ajuste de la mesada pensional	247
e) El derecho a no ser suspendido ni excluido en el pago de la mesada pensional	248
C) Los niños como sujetos de especial protección	249
a) Marco jurídico de la condición y de los derechos del niño	250
b) El interés superior del menor en el sistema colombiano	254
c) La prevalencia de los derechos de los niños	257
3. El derecho a la salud.....	260
A) El marco normativo del derecho a la salud	261
a) El régimen normativo constitucional del derecho a la salud	261
b) Régimen normativo desde el Derecho Internacional de los Derechos Humanos	262
B) Contenido y tratamiento constitucional al derecho a la salud	263
a) La salud como un servicio público	263
b) La salud como derecho constitucional fundamental.....	264
c) Protecciones concretas al derecho a la salud en Colombia	265
C) La protección concreta del derecho a la salud por la vía de la acción de tutela....	267
a) Reglas para la concesión del amparo en salud	268
b) Balance y respuesta estructural de la Corte Constitucional, al estado de violación permanente del derecho a la salud en Colombia	270
a') Balance de las reglas de protección concretas por afectación del derecho a la salud en Colombia.....	270
b') Identificación de las fallas estructurales relacionadas con la regulación del servicio de salud y su vigilancia	271
c') Órdenes dispuestas en el fallo, relacionadas con las fallas estructurales del sistema y las reglas de protección al derecho a la salud	272
D) Situación de la salud en Colombia para el año 2010. La respuesta del Gobierno a los	

déficits de regulación y protección. El “cumplimiento” de las órdenes de la Corte Constitucional.....	274
--	-----

CAPÍTULO IX

LAS ACCIONES CONSTITUCIONALES.
EL DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL

1. La acción pública de inconstitucionalidad.....	278
A) Breve referencia al origen de la acción.....	279
B) Marco normativo de la acción.....	280
C) El titular de la acción.....	280
D) Competencia.....	281
E) Caducidad y procedencia de la acción.....	281
F) Finalidad y objeto.....	282
a) Los actos reformativos de la Constitución.....	282
b) Las leyes.....	282
c) Los decretos con fuerza de ley.....	283
G) Requisitos de procedencia y de admisión de la demanda.....	284
H) Trámite de la acción.....	284
I) La sentencia, su notificación y sus efectos.....	285
2. La acción de tutela.....	287
A) Antecedentes y origen de la acción.....	287
B) Características de la acción de tutela.....	288
C) Marco normativo de la acción de tutela.....	289
D) Titulares de la acción.....	290
a) La persona natural como titular de la acción.....	290
b) La persona jurídica como titular de la acción.....	290
E) Legitimación por activa. Quienes pueden proponer la acción.....	291
F) La parte demandada.....	292
G) Jurisdicción y competencia.....	293
a) La competencia normativa genérica para acción de tutela.....	294
b) La expedición del decreto reglamentario 1382 de 2000.....	294
c) El auto de febrero 27 de 2001 de la Corte Constitucional.....	294
d) La sentencia del Consejo de Estado de julio 18 de 2002.....	295
e) Factores de competencia vigentes.....	297
f) Los casos de inadmisión o rechazo de la acción por la Corte Suprema de Justicia o el Consejo de Estado.....	297
H) La caducidad y la inmediatez de la acción.....	298
I) Procedencia e improcedencia de la acción.....	299
a) El examen de la eficacia del medio ordinario de defensa.....	300
b) La eficacia de las acciones y los recursos concretos.....	300
c) El mecanismo transitorio y el perjuicio irremediable.....	301
J) Trámite de la acción y sentencia.....	302
K) El cumplimiento del fallo y de la orden de protección.....	304
a) El cumplimiento del fallo.....	304
b) El incidente de desacato.....	304

L) Las vías de hecho.....	305
a) De las “vías de hecho” a “las causales genéricas de procedibilidad de la acción de tutela contra providencias judiciales”	305
b) Las causales genéricas de procedibilidad de la acción de tutela contra providencias judiciales	306
M) La tutela contra tutela y la nulidad de los fallos de la Corte Constitucional	307
3. La acción de cumplimiento	309
A) Concepto jurídico de la acción.....	309
B) Breve referencia al origen de la acción	310
C) Marco normativo de la acción.....	310
D) Titular de la acción y legitimación por activa.....	311
E) La parte pasiva en la acción de cumplimiento.....	312
a) La acción en contra de autoridades públicas	312
b) La acción en contra de particulares	312
F) Competencia	313
G) Finalidad y objeto de la acción de cumplimiento.....	313
a) Las normas “con fuerza material de ley”.....	314
b) Los actos administrativos.....	315
H) Caducidad de la acción	316
I) Procedibilidad de la acción	316
J) Improcedencia de la acción y cumplimiento de normas que contengan gastos	317
K) Trámite de la acción	318
4. La acción popular	319
A) Concepto de esta acción.....	319
B) Antecedentes y origen de la acción popular.....	320
C) Marco normativo de la acción.....	321
D) El titular de la acción y legitimación por activa	322

	PAG.
E) Parte pasiva de la acción	323
F) Jurisdicción y competencia	324
G) Caducidad de la acción.....	324
H) Objeto de la acción.....	325
I) Demanda y procedencia de la acción	327
J) Trámite de la acción.....	327
a) La audiencia especial	328
b) Los incentivos económicos	328
c) La sentencia.....	329
5. La acción de grupo.....	330
A) Concepto de la acción	330
B) Antecedentes y marco normativo de la acción	331
C) Titularidad de la acción y legitimación por activa.....	332
D) Requisitos de procedibilidad de la acción	332
E) El objeto de la acción	333
F) Jurisdicción y competencia para conocer de la acción	334
G) Parte demandada	335
H) La demanda y la caducidad de la acción	336
I) Trámite de la acción	336
a) El grupo.....	337
b) Medidas cautelares.....	338
c) La diligencia de conciliación	338
J) La sentencia en la acción de grupo.....	338

CAPÍTULO X

PARTE ORGÁNICA ESTRUCTURA DEL ESTADO Y DIVISIÓN DE PODERES

1. El principio de división de poderes	342
2. La estructura del Estado y la división de poderes	343
A) La función ejecutiva	344
B) La función legislativa	345
C) La función judicial	346
D) La función de control	347
E) La función electoral	348
F) La función de banca central	349
G) La Comisión Nacional de Televisión	351
H) Las corporaciones autónomas regionales	352
I) La Comisión Nacional del Servicio Civil.....	354
J) Las universidades del Estado	355
3. La relación entre los poderes públicos	356
A) Los modelos de comprensión de la relación entre los poderes.....	356
a) El modelo de los “límites funcionales”	356
b) El modelo de los “pesos y contrapesos”	358
B) La relación entre los poderes en la Constitución de 1991	359
a) Los pesos y contrapesos, como elemento central en la articulación del sistema	

presupuestal.....	359
b) Los controles recíprocos para preservar los derechos fundamentales de los ataques del Estado	360
c) Los pesos y contrapesos en las leyes de facultades extraordinarias...	360
d) Los controles recíprocos en la conmoción interior.....	360
e) Los pesos y contrapesos en los actos de reforma y en los actos de sustitución de la Constitución.....	361

CAPÍTULO XI

LA FUNCIÓN EJECUTIVA

1. El sistema presidencial y el presidencialismo.....	364
2. El Presidente de la República	366
A) Caracterización y determinación genérica de las funciones del Presidente	366
B) El Departamento Administrativo de la Presidencia de la República	367
C) Las competencias normativas del Presidente de la República.....	369
a) Régimen de los decretos en la Constitución Nacional de 1886	369
b) Clasificación de los decretos en la Constitución de 1991	370
D) La potestad reglamentaria del Presidente y la evasión del control constitucional. La elusión constitucional.....	389
a) La elusión constitucional con los decretos reglamentarios.....	389
b) Reglas constitucionales vigentes sobre la potestad reglamentaria y sus decretos.....	390
c) Modalidades concretas de elusión constitucional.....	395
E) Los poderes del Presidente. Los estados de excepción	397
a) El estado de guerra exterior.....	397
b) El estado de conmoción interior.....	399
c) El estado de emergencia económica, social y ecológica	411
F) La Reelección Presidencial. El acto legislativo 2 de 2004	413
a) La reforma del artículo 127 de la Constitución	414
b) Las reformas introducidas al artículo 197 de la Constitución	414
c) La reforma del artículo 204 de la Constitución	415
d) La reforma del artículo 152 de la Constitución.....	415
e) El intento de segunda reelección presidencial.....	417
3. Órganos que integran la función ejecutiva	418
A) El sector central.....	418
a) La Vicepresidencia de la República	418
b) Los Consejo Superiores de la administración	419
c) Los ministerios y los departamentos administrativos	423
d) Las superintendencias sin personería jurídica.....	432
e) Las unidades administrativas especiales sin personería jurídica	435
B) El sector descentralizado	435
a) Los establecimientos públicos	436
b) Las empresas industriales y comerciales del Estado	437
c) Las sociedades de economía mixta.....	438
d) Superintendencias con personería jurídica	438
e) Las empresas sociales del Estado	443

CAPÍTULO XII LA FUNCIÓN LEGISLATIVA

1. Los orígenes de la representación. El Congreso en Colombia	445
A) Los orígenes modernos de la representación. El Parlamento Británico	445
B) La institución representativa. El Congreso en Colombia.....	446
2. Estructura del Congreso de la República.....	448
A) Los órganos de dirección del Congreso y de sus Cámaras	448
B) Las Comisiones como órganos del trámite legislativo y de la actividad congresional	449
a) Las comisiones constitucionales permanentes	450
b) Las comisiones de origen legal	451
3. Funciones principales del Congreso de la República	453
A) La función de reformar la Constitución	454
a) Los procedimientos de reforma de la Constitución en Colombia	454
b) La reforma de la Constitución tramitada ante el Congreso de la República ...	455
c) La reforma de la Constitución por la vía del referendo constitucional	463
d) La reforma de la Constitución por la vía de la Asamblea constituyente	465
B) La función de hacer las leyes	466
a) Las leyes ordinarias	467
b) Las leyes estatutarias	468
c) Las leyes orgánicas.....	470
d) Las leyes de facultades extraordinarias	471
e) Las leyes marco, cuadro o general.....	473
f) Las leyes aprobatorias de tratados públicos	474
C) La función de control político sobre el gobierno y la administración....	475
a) La solicitud de informes	476
b) Las citaciones y requerimientos a los ministros y otros funcionarios	478
c) La moción de censura.....	478
d) El control presupuestal y el control de la ley del plan, como control político .	480
4. Otras funciones del Congreso de la República.....	480
A) La función judicial del Congreso.....	481
B) La función electoral del Congreso	482
C) La función administrativa del Congreso	483
D) La función de control público del Congreso	483
E) La función de protocolo	483

CAPÍTULO XIII LA FUNCIÓN JUDICIAL

1. Los principios constitucionales de la función judicial	486
A) El principio de independencia de la función judicial	486
B) El principio de autonomía en el ejercicio de la función judicial	487
C) El principio de prevalencia del derecho sustancial sobre el procedimental	488
D) El principio y el derecho fundamental de libre acceso a la administración de justicia	488
2. El sistema de fuentes en Colombia.....	489
A) La lectura tradicional de las fuentes del derecho	490

B) La jurisprudencia como fuente formal (“La fuerza vinculante de la jurisprudencia en el orden jurídico colombiano”)	491
a) Precisar si en la jurisprudencia, si en el precedente, existe una norma jurídica que prescribe la realización u omisión de una conducta	491
b) Precisar si existe un destinatario, que tenga el deber jurídico de realizar u omitir la conducta señalada por la norma contenida en la jurisprudencia	492
c) Precisar si existe un titular que tenga el derecho a exigir judicialmente, la realización de la conducta contenida en la norma jurisprudencial	492
d) Precisar si existe una sanción que se pueda imponer al destinatario, en caso de no cumplir la conducta debida prevista en la regla jurisprudencial	493
C) La jurisprudencia como fuente formal, conforme a los precedentes de la Corte Constitucional	493
a) La sentencia C-113 de 1993	494
b) La sentencia C-131 de 1993	495
c) La sentencia C-083 de 1995	495
d) La sentencia C-037 de 1996	496
e) La sentencia C-037 de 2000	497
f) La sentencia C-836 de 2001	498
g) La sentencia T-292 de 2006.....	499
h) Las sentencias C-539 de 2011 y C-634 de 2011	500
3. El sistema de jurisdicciones de la función judicial en Colombia.....	501
A) La jurisdicción ordinaria.....	502
B) La jurisdicción contencioso administrativa	504
C) La jurisdicción constitucional.....	505
D) Las jurisdicciones especiales	506
a) La jurisdicción indígena	506
b) La jurisdicción de paz.....	508
E) La jurisdicción disciplinaria	509
4. Los tribunales constitucionales y la Corte Constitucional colombiana	511
A) Los tribunales constitucionales. Evolución y características	511
B) El Tribunal Constitucional colombiano	513
5. El control de constitucionalidad en Colombia.....	515
A) Clasificación general del control constitucional.....	516
a) Control constitucional ciudadano.....	516
b) Control constitucional del ejecutivo	516
c) Control constitucional del legislativo	517
d) Control constitucional judicial.....	517
B) El control constitucional judicial	518
a) Breve referencia histórica del control constitucional judicial.....	518
b) El control constitucional judicial como control mixto en la Carta de 1991	520
c) El control constitucional judicial principal	521
d) El control constitucional judicial residual	539
6. Modulación y efectos de los fallos de control de constitucionalidad.....	540
A) Los fallos y la modulación de sus efectos en el control abstracto de constitucionalidad	541
a) Sentencias simplemente declarativas.....	542
b) Sentencias inhibitorias.....	542

c) Sentencias condicionadas o de constitucionalidad condicionada	543
d) Sentencias integradoras o aditivas	544
e) Sentencias de constitucionalidad temporal o de inconstitucionalidad diferida	546
f) Sentencias de inexistencia retroactiva o de efectos retroactivos ..	547
g) Sentencias de inconstitucionalidad sobreviviente.....	548
B) Los fallos y la modulación de sus efectos en el control concreto de constitucionalidad	549
a) Los efectos “inter partes” en los fallos de tutela	549
b) Los efectos “inter pares” en el control concreto de constitucionalidad	550
c) Los efectos “inter comunis” en los fallos de tutela	551
7. La cosa juzgada constitucional	552
A) La cosa juzgada absoluta y la cosa juzgada relativa.....	553
a) La cosa juzgada relativa explícita	554
b) La cosa juzgada relativa implícita	554
B) La cosa juzgada formal y la cosa juzgada material	554
C) La cosa juzgada real y la cosa juzgada aparente.....	556
8. La reforma a la justicia de la administración Santos del año 2012	557

CAPÍTULO XIV

LA FUNCIÓN ELECTORAL

1. El régimen de los partidos en la Constitución	559
A) La fragmentación como rasgo determinante de los partidos en Colombia	560
B) Las nuevas reglas sobre formación y reconocimiento de los partidos políticos ...	561
C) Modificaciones introducidas por el acto legislativo 1 de 2009 en el régimen de partidos	563
a) La reforma del artículo 107, sobre sanciones y transfuguismo partidista	563
b) La reforma del artículo 108 sobre reconocimiento de personería jurídica.....	564
D) Los efectos de la reforma a los partidos. La parlamentarización de la política en Colombia	565
E) Financiación de los partidos, de las campañas y de las consultas internas	566
2. El régimen electoral colombiano	567
A) Las listas únicas partidistas y con voto preferente	567
a) La lista cerrada y bloqueada.....	568
b) La lista única con voto preferente	568
B) Los umbrales electorales	569
C) La fórmula electoral	570
a) La fórmula del cociente electoral	571
b) La fórmula de la “cifra repartidora”	572
3. El Congreso de la República como sede de la actividad partidista. Las bancadas	573
A) La ley 974 de 2005 y el régimen de bancadas en las corporaciones públicas	574
B) El régimen de bancadas y su línea jurisprudencial.....	577
a) La proscripción de la doble militancia y del transfuguismo.....	578
b) La inexistencia de vicios de forma en la ley 974 de 2005	579
c) La proscripción del voto individual	580
d) La proscripción de las intervenciones y las promociones a citaciones	

o debate hechas de modo individual	581
4. Las autoridades electorales	582
A) El Consejo Nacional Electoral	583
a) Antecedentes	584
b) Organización y funciones (acto legislativo 1 de 2003)	584
c) Organización y funciones (acto legislativo 1 de 2009)	586
B) La Registraduría Nacional del Estado Civil	587
a) Antecedentes de la Registraduría Nacional del Estado Civil	587
b) Organización	588

CAPÍTULO XV

LA FUNCIÓN DE CONTROL

1. El ministerio público en Colombia	589
2. La Procuraduría General de la Nación	591
A) Funciones del procurador General de la Nación	591
a) Funciones que pueden ser delegadas	591
b) Funciones que deben ejercer directamente el procurador	592
B) La función disciplinaria	593
a) El derecho sancionatorio, el derecho administrativo sancionatorio y el derecho disciplinario	593
El control disciplinario	595
b) El Código Disciplinario Único y sus procedimientos	597
3. La función de intervención del procurador general de la Nación	598
A) Ante autoridades administrativas	600
B) Ante las autoridades judiciales	600
C) En los procesos penales	601
D) En los procesos contencioso administrativos	601
E) En procesos civiles y agrarios	602
F) En procesos de familia	603
G) En los procesos laborales	603
H) En los procesos disciplinarios y ante el Consejo Superior de la Judicatura	604

CAPITULO XVI

EL RÉGIMEN TERRITORIAL COLOMBIANO

1. El territorio en las Constituciones Políticas de Colombia	608
A) La división del territorio en la Constitución de 1821 de la Gran Colombia y en la Carta de 1830	608
B) La división del territorio en las constituciones de la Nueva Granada....	609
C) El territorio en las constituciones del período federal	611
D) La “Regeneración” de 1886 y la nueva dimensión territorial en el estado centralista	613
2. El régimen territorial en la Constitución de 1991 y sus entidades	614
A) La descentralización y la autonomía como núcleos constitucionales de	

la organización territorial en Colombia	615
a) La descentralización	616
b) La autonomía	616
B) Las entidades territoriales.....	617
a) El departamento	617
b) El municipio.....	619
c) Los distritos	621
C) Las entidades administrativas especiales.....	623
a) Las áreas metropolitanas.....	624
b) Las provincias.....	624
c) Las regiones.....	625
D) Los territorios indígenas.....	625
3. El ordenamiento territorial y la ley Orgánica del Ordenamiento Territorial	626
4. Perspectivas recientes del régimen territorial colombiano	629
A) El “Voto Caribe”, una iniciativa por la Región de la Costa Atlántica...	630
B) El artículo 14 “transitorio” del acto legislativo 1 de 2009: una ley de ordenamiento territorial irregular.....	631
5. La ley 1434 de 2011, de ordenamiento territorial	632
Bibliografía	635
índice de autores	645
índice de disposiciones	647
índice de materias	657